



PRIM MINISTRU

nr. 957 / D.P.S.G.
DATA 02.06.2020

08007
290.24.06.2020

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007*, inițiată de domnii senatori PSD Marin Gheorghe și Oprea Ștefan- Radu (**Bp. 134/2020, L290/2020**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007, cu completările ulterioare*, în sensul reglementării exonerării companiilor de la plata tarifelor necesare pentru avizarea de către Camera de Comerț și Industrie a României a existenței cazului de forță majoră și a influenței acestuia asupra executării obligațiilor comercianților, pe perioada stării de urgență decretate.

II. Observații

1. Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, în baza *Decretului nr. 195/16 martie 2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României*, emis de Președintele României, a eliberat certificatele de situații de urgență, iar în acest scop, în data de 24.03.2020, ministrul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri a emis *Ordinul nr. 791/2020 privind acordarea certificatelor de situații de urgență operatorilor economici a căror activitate este afectată în contextual pandemiei SARS-CoV 2, completat și modificat prin Ordinul nr.822/01.04.2020*.

Prin intermediul celor două ordine sunt stabilite tipurile certificatelor ce pot fi eliberate, operatorii economici eligibili, documentele necesare, modalitatea de obținere a certificatului (exclusiv în format electronic prin accesarea platformei

<http://prevenire.gov.ro/>), precum și perioada în care au putut fi solicitate aceste certificate.

Eliberarea certificatului de situație de urgență de către Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri a fost gratuită pentru operatorii economici și s-a realizat imediat după ce cererea de eliberare este validată prin intermediul platformei electronice menționate anterior.

Operator economic este persoana îndrituită legal, în înțelesul atribuit prin *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal bugetare*, ori alte acte normative ce reglementează măsuri acordate în contextul stării de urgență, *Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2*, *Ordonanța de urgență nr. 32/2020 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 și pentru stabilirea unor măsuri suplimentare de protecție socială*, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 33/2020 privind unele măsuri fiscale și modificarea unor acte normative*, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2020 privind aprobarea unor facilități pentru creditele acordate de instituții de credit și instituții financiare nebancare anumitor categorii de debitori*.

Precizăm că avizul de forță majoră a putut fi obținut de orice societate de la Camera de Comerț și Industrie a României sau de la camerele de comerț județene, pentru atestarea existenței cazurilor de forță majoră și a efectelor acestora asupra executării obligațiilor comerciale.

Totodată, art. X din *Ordonanța de urgență nr. 29/2020 privind unele măsuri economice și fiscal-bugetare, cu modificările și completările ulterioare* prevede că:

„(1) Pe durata stării de urgență, întreprinderile mici și mijlocii, astfel cum sunt definite de *Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare*, care și-au întrerupt activitatea total sau parțial în baza deciziilor emise de autoritățile publice competente, potrivit legii, pe perioada stării de urgență decretate și care dețin certificatul de situație de urgență emis de Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, beneficiază de amânarea la plată pentru serviciile de utilități - electricitate, gaze naturale, apă, servicii telefonice și de internet, precum și de amânarea la plată a chiriei pentru imobilul cu destinație de sediu social și de sedii secundare.

(2) Prin derogare de la alte dispoziții legale, în contractele în derulare, altele decât cele prevăzute la alin. (1), încheiate de întreprinderile mici sau mijlocii prevăzute la alin. (1), poate fi invocată forța majoră împotriva acestora numai după încercarea, dovedită cu înscrisuri comunicate între părți prin orice

mijloc, inclusiv prin mijloace electronice, de renegociere a contractului, pentru adaptarea clauzelor acestora cu luarea în considerare a condițiilor excepționale generate de starea de urgență.

(3) Se prezumă a constitui caz de forță majoră, în sensul prezentei ordonanțe de urgență, împrejurarea imprevizibilă, absolut invincibilă și inevitabilă la care se referă art. 1.351 alin. (2) din Codul civil, care rezultă dintr-o acțiune a autorităților în aplicarea măsurilor impuse de prevenirea și combaterea pandemiei determinate de infecția cu coronavirusul COVID-19, care au afectat activitatea întreprinderii mici și mijlocii, afectare atestată prin certificatul de situație de urgență. Presumpția poate fi răsturnată de partea interesată prin orice mijloc de probă. Caracterul imprevizibil se raportează la momentul nașterii raportului juridic afectat. Nu vor fi imprevizibile măsurile luate de autorități în conformitate cu actul normativ care a instituit starea de urgență...”

Având în vedere precizările de mai sus, considerăm că, pe perioada stării de urgență, operatorii economici au putut opta, în mod voluntar, pentru obținerea unui certificat pentru situații de urgență, gratuit de la Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, sau a unui aviz de forță majoră, eliberat de Camera de Comerț și Industrie a României, contra cost, iar, în prezent, în contextul încetării stării de urgență, inițiativa legislativă analizată nu mai este relevantă ca fiind generatoare a unui impact pozitiv pentru operatorii economici vizați.

2. Soluțiile propuse la pct. 1 și 2 par a avea caracter general, fiind aplicabile ori de câte ori va fi decretată starea de urgență pe teritoriul României, însă potrivit mențiunilor din *Expunerea de motive*, măsurile ar fi aplicabile doar pe perioada stării de urgență instituite în contextul de răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2. Astfel, constatăm necorelarea prevederilor sus-menționate cu precizările din cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare, în raport de intenția de reglementare:

- în măsura în care propunerea vizează reglementarea unor situații temporare, cu aplicabilitate limitată, pentru anul în curs, apreciem că aceste soluții legislative ar fi trebuit să facă obiectul unei reglementări de sine stătătoare, derogatorii de la *Legea nr. 335/2007*, iar nu obiectul unei intervenții de completare a acestor din urmă prevederi;

- în situația în care soluțiile vizează reglementarea unor soluții legislative aplicabile ori de câte ori va fi decretată starea de urgență, semnalăm că acestea nu mai pot viza starea de urgență instituită prin *Decretul Președintelui României nr. 195/16 martie 2020* și prelungită prin *Decretul Președintelui României nr. 240/2020*, dat fiind că durata acesteia s-a epuizat deja.

3. Potrivit completărilor propuse, pe perioada decretării stării de urgență, companiile nu ar fi datorat tarifele prevăzute de lege pentru avizarea de către Camera de Comerț și Industrie a României a existenței cazului de forță majoră și a influenței acestuia asupra executării obligațiilor. Or, starea de urgență a fost

instituită prin *Decretul Președintelui României nr. 195/2020*, în data de 16 martie 2020, și a fost prelungită prin *Decretul Președintelui României nr. 240/2020* din data de 15 aprilie 2020 pentru încă 30 de zile.

Drept urmare, la momentul intrării în vigoare a prezentelor soluții legislative, starea de urgență este deja epuizată, astfel că măsurile propuse nu își vor putea atinge scopul, neputând fi aplicate.

4. Considerăm că prevederile de la pct. 1 și 2 din inițiativa legislativă determină aplicarea retroactivă a dispozițiilor prezentei propuneri. În concret, prevederile acestei inițiative legislative nu se mai pot aplica pe perioada stării de urgență, deja epuizată, ci doar de la data intrării lor în vigoare, în acord cu art. 15 alin. (2) din Constituție.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,



Ludovic ORBAN
PRIM-MINISTRU



Senatul României